



Autorità di Sistema Portuale
del Mar Adriatico Centrale

Porti di Pesaro, Falconara, Ancona, S. Benedetto, Pescara, Ortona, Vasto

Al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti
Direzione Generale della vigilanza sulle Autorità di
sistema portuali, infrastrutture portuali, trasporto
marittimo e vie d'acqua interne
Div 1 – Programmazione, finanziamento e
sviluppo della portualità
c.a. Ministro Matteo Salvini
PEC: dq.tm@pec.mit.gov.it

Alla Regione Marche
c.a. Presidente Francesco Acquaroli
PEC: regione.marche.protocollogiunta@emarche.it

Alla Regione Abruzzo
c.a. Presidente Marco Marsilio
PEC: presidenza@pec.regione.abruzzo.it

OGGETTO: Documento di Programmazione Strategica di Sistema dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico Centrale adottato dal Comitato di Gestione con Deliberazione n. 46 del 29.06.2023 - Legge 84/94 e ss.mm. e ii. Art. 5 comma 1-bis – Approvazione previa intesa con le regioni interessate e sentita la Conferenza nazionale di coordinamento delle Autorità di sistema portuale. Trasmissione del Documento di Programmazione Strategica di Sistema dell'Autorità di sistema portuale del Mare Adriatico Centrale a seguito di conclusione positiva della conferenza di servizi – Decreto del Presidente N.278 del 09.11.2023.

Questa Autorità di sistema portuale con Decreto del Presidente N.278 del 09.11.2023 ha disposto il formale rilascio della Determinazione motivata di conclusione positiva della conferenza di servizi decisoria (CdS), espletata ai sensi ex art. 14-bis legge 241/1990 s.s.m.m.ii., per l'acquisizione del parere di ciascun Comune e il contributo di ciascuna Regione territorialmente interessati al Documento di Programmazione Strategica di Sistema dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico Centrale (DPSS), alla luce della allegata proposta di chiusura ed esito finale del Segretario Generale nonché Responsabile del procedimento sottoscritta in data 09.11.2023.

In virtù di quanto sopra, ai sensi dell'art 5 comma 1-bis della Legge 84/94 e ss.mm.ii., preso atto dell'intervenuto giudizio di legittimità costituzionale espresso dalla Corte Costituzionale con sentenza n. 6/2023 che al punto 2) dichiara "...il DPSS è approvato, nei quarantacinque giorni successivi all'acquisizione del parere del comune, previa intesa con la regione territorialmente interessata, dal Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili che si esprime sentita la Conferenza nazionale di coordinamento delle Autorità di sistema portuale...", il Documento di Programmazione Strategica di Sistema dell'Autorità Portuale del Mare Adriatico Centrale (DPSS), adottato dal Comitato di Gestione con Deliberazione n. 46 del 29.06.2023, viene trasmesso formalmente alle Regioni Marche e Abruzzo per l'intesa prevista, nonché al M.I.T. per l'approvazione finale, sentita la citata conferenza nazionale di coordinamento.

L'invio di cui trattasi è relativo al DPSS, così come perfezionato a seguito dei pareri dei comuni e i contributi delle regioni pervenuti in sede di CdS, ai provvedimenti di adozione e di conclusione della CdS che si elencano:

U
AUTORITA' DI SISTEMA PORTUALE DEL MARE ADRIATICO CENTRALE
COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE
Protocollo N.0019516/2023 del 20/11/2023
Firmatario: VINCENZO GAROFALO



- Delibera del Comitato di Gestione di AdSP MAC n. 46 del 29.06.2023 – Adozione del DPSS
- Decreto del Presidente N.278 del 09.11.2023 - Determinazione motivata di conclusione positiva della conferenza di servizi decisoria
- Relazione Illustrativa aggiornata a conclusione della conferenza dei servizi
- Atti della conferenza dei servizi
- Elaborati Grafici:
 - P.01.a Attuali limiti portuali e demaniali. Porti di Ancona e Falconara
 - P.01.b Collegamenti stradali e ferroviari di ultimo miglio. Porto di Ancona e Porto di Falconara
 - P.01.c1 Ambiti portuali di Ancona e Falconara. Aree portuali, retroportuali e interfaccia porto-città
 - P.01.c2 Ambiti portuali di Ancona e Falconara. Aree portuali, retroportuali e interfaccia porto-città
 - P.01.c3 Ambiti portuali di Ancona e Falconara. Aree portuali, retroportuali e interfaccia porto-città
 - P.01.d Collegamenti stradali e ferroviari locali. Porto di Ancona e Porto di Falconara
 - P.02.a Ambito portuale di San Benedetto. Attuali limiti portuali e demaniali
 - P.02.b Ambito portuale di San Benedetto. Collegamenti stradali e ferroviari di ultimo miglio
 - P.02.c Ambito portuale di San Benedetto. Aree portuali, retroportuali e interfaccia porto-città
 - P.03.a Ambito portuale di Pescara. Attuali limiti portuali e demaniali
 - P.03.b Ambito portuale di Pescara. Collegamenti stradali e ferroviari di ultimo miglio
 - P.03.c Ambito portuale di Pescara. Aree portuali, retroportuali e interfaccia porto-città
 - P.04.a Ambito portuale di Ortona. Attuali limiti portuali e demaniali
 - P.04.b Ambito portuale di Ortona. Collegamenti stradali e ferroviari di ultimo miglio
 - P.04.c Ambito portuale di Ortona. Aree portuali, retroportuali e interfaccia porto-città
 - P.05.a Ambito portuale di Pesaro. Attuali limiti portuali e demaniali
 - P.05.b Ambito portuale di Pesaro. Collegamenti stradali e ferroviari di ultimo miglio
 - P.05.c Ambito portuale di Pesaro. Aree portuali, retroportuali e interfaccia porto-città

- Allegati:

- Allegato 1 Dispositivi Normativi di Riferimento
- Allegato 2 Analisi di rischio d'area (vol.1). Sorgenti di rischio e scenari incidentali estratti dal RISP del Porto di Ancona
- Allegato 3 Analisi di rischio d'area (vol.2). Metodologia della valutazione del rischio d'area e criteri di classificazione di compatibilità territoriale (D.M. 09.05.2001)
- Allegato 4 Pianificazioni portuali vigenti e relativi stati di attuazione ed adeguamento
- Allegato 5 Aspetti geologici e relative criticità per le pianificazioni portuali
- Allegato 6 Pianificazione urbana

La predetta documentazione è reperibile e consultabile presso il sito istituzionale di questa Autorità di sistema portuale, al link che si riporta di seguito:

<https://porto.ancona.it/it/amministrazione-trasparente/pianificazione-e-governo-del-territorio/futuri-piani-regolatori-dei-porti-2>.

U
AUTORITA' DI SISTEMA PORTUALE DEL MARE ADRIATICO CENTRALE
COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE
Protocollo N.0019516/2023 del 20/11/2023
Firmatario: VINCENZO GAROFALO



Si descrivono di seguito le tappe salienti compiute per la redazione dell'intero documento, la sua adozione e l'espletamento della Conferenza di servizi.

In termini generali gli elaborati che compongono il DPSS sono finalizzati a "programmare" lo sviluppo sostenibile dei porti di sistema, sulla base di una "delimitazione geografica" degli ambiti portuali e ripartizione nelle tre aree di pertinenza (portuali, retroportuali e di interazione porto-città), demandando ad altri successivi atti e procedure la concreta "pianificazione" (tecnica, economica ed ambientale) nonché "attuazione" delle "opere" e delle "funzioni" portuali necessarie per il perseguimento degli obiettivi di gestione e sviluppo sostenibile del sistema portuale prefissati dal DPSS.

Nella definizione di tali obiettivi, è stato necessario prima di tutto identificare ed analizzare il ruolo che l'Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico Centrale già svolge e che può perfezionare e sviluppare ulteriormente nel contesto non solo nazionale e regionale ma anche sovranazionale in ragione della sua specifica collocazione territoriale. È proprio sulla definizione di questo ruolo che poggia l'individuazione degli interventi da promuovere al fine di risolvere le criticità proprie di ogni singolo ambito portuale. Si è trattato, in altre parole, di definire la visione complessiva del sistema portuale, intesa come proiezione di uno scenario futuro che rispecchi le vocazioni ed inclinazioni dei sette scali portuali coinvolti, i valori degli stessi e le possibilità offerte dai mercati e dalle economie del tempo.

La redazione del DPSS è stata sviluppata sulla base delle informazioni ricevute a valle dei confronti effettuati con gli Enti regionali e le Amministrazioni comunali che gravitano sui porti del sistema nonché con il Corpo delle Capitanerie di porto territorialmente competenti, attraverso incontri che si sono svolti nella fase preliminare tra novembre e dicembre del 2021, consentendo la raccolta di tutte le informazioni di ciascun scalo: Piani generali e di settore, Atti di programmazione regionale e locale nonché progetti ed iniziative locali. Successivamente alla completa stesura del DPSS sono altresì stati calendarizzati in una seconda fase, degli incontri informali con i comuni e le regioni per un'illustrazione dei contenuti del DPSS, anche a seguito delle recenti modifiche normative nel frattempo intervenute, e proseguire il confronto già avviato nella prima fase, sulle scelte degli obiettivi individuati con la conseguente ripartizione delle aree di Ambito portuale in aree portuali, retroportuali e di interazione porto-città. Detti incontri si sono svolti tra il 12 dicembre 2022 e il 28 aprile 2023. Tale percorso ha fatto sì che rispetto alla loro impostazione e prima stesura, i contenuti della Relazione Illustrativa e degli Elaborati grafici che compongono il DPSS, sono stati progressivamente definiti ed aggiornati attraverso un contraddittorio senza soluzione di continuità, di raffronto e condivisione con i soggetti che, a vario titolo, sono coinvolti non solo nel processo di programmazione ma anche in quello di gestione e fruizione degli ambiti portuali. Nella descritta fase di presentazione e condivisione finale, preliminare all'adozione del DPSS da parte della AdSP, non sono emerse specifiche richieste di integrazioni da parte del Comune di Vasto e/o della Regione Abruzzo poiché non sussistevano ancora le condizioni per poter avviare il percorso necessario, sopra descritto (completo trasferimento alla AdSP-MAC degli Atti, Progetti e Concessioni demaniali).

Il DPSS perfezionato nel percorso caratterizzato dalle due fasi sopra descritte è stato presentato all'Organismo di partenariato della risorsa mare in data 28.06.2023 che si è espresso con parere

U
AUTORITA' DI SISTEMA PORTUALE DEL MARE ADRIATICO CENTRALE
COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE
Protocollo N. 0019516/2023 del 20/11/2023
Firmatario: VINCENZO GAROFALO



favorevole e al Comitato di Gestione dell'AdSP-MAC che lo ha adottato all'unanimità con Deliberazione n. 46 del 29.06.2023, ai sensi dell'articolo 5, comma 1-bis della legge 84/94.

A seguito dell'adozione, l'Autorità di sistema portuale del mare Adriatico centrale ha indetto la Conferenza di Servizi prevista all'art. 5, comma 1-bis dalla legge 84/94 in data 28.08.2023, per acquisire il parere dei sette comuni territorialmente interessati nonché i contributi da parte delle regioni Marche e Abruzzo, finalizzati alla successiva intesa. Al riguardo, sulla base delle richieste e pareri pervenuti, il Segretario Generale con il supporto della struttura tecnico-operativa ha disposto l'aggiornamento della documentazione che compone il DPSS ed in particolare della Relazione Illustrativa, della Tav. 02.c P.02.c Ambito portuale di San Benedetto - Aree portuali, retroportuali e interfaccia porto-città, integrata altresì con l'elaborato denominato "Atti e comunicazioni attinenti la Conferenza dei Servizi indetta con prot. 14518 del 28/8/23", comprendente anche i riscontri forniti dalla struttura tecnico-operativa della AdSP-MAC. In merito agli assetti planimetrici inerenti nuove specifiche opere portuali, palesati da alcune amministrazioni e/o soggetti coinvolti nelle fasi di redazione/condivisione del DPSS, da ultimo anche nell'ambito della suddetta Conferenza dei Servizi, sono stati recepiti nel DPSS nella relazione illustrativa come proposte ed indicazioni cui fare riferimento per i futuri strumenti pianificatori. Pertanto, non costituiscono un elemento di "presunta" variazione della delimitazione geografica dei porti di sistema oggetto del DPSS ma solo di indirizzo per la programmazione dello sviluppo sostenibile della portualità di sistema. Peraltro l'eventuale "nuova" ubicazione e/o conformazione plano-altimetrica dei suddetti "interventi" palesati in accordo con le amministrazioni e soggetti coinvolti potrà essere pianificata e definita in concreto per gli aspetti tecnici, economici ed ambientali solo sulla base di dati oggettivi che saranno desunti da indagini e studi specialistici propri delle successive attività di pianificazione nonché progettazione.

Le citate correzioni/chiarimenti/integrazioni recepite nella documentazione aggiornata a conclusione della conferenza di servizi, stante le motivazioni espresse nella proposta di chiusura ed esito finale del Segretario Generale nonché Responsabile del procedimento, sottoscritta in data 09.11.2023 allegata al decreto presidenziale, costituiscono modifiche non sostanziali al DPSS adottato dal Comitato di Gestione nella seduta del 29.06.2023 con deliberazione n. 46.

Giova inoltre rappresentare, al fine di eliminare possibili incertezze nelle fasi di approvazione del DPSS che, il Porto di Vasto, che solo dall'estate del 2022 è entrato nelle competenze della AdSP-MAC, presenta un PRP approvato dalla Regione Abruzzo con Delibera di Consiglio Regionale N.176 del 28.01.2014. Il DPSS è stato aggiornato tenendo conto del recente inserimento per quanto riguarda gli aspetti sotto il profilo dell'inquadramento generale e della individuazione degli obiettivi del sistema. Si ritiene necessario completare il processo di acquisizione di tutte le informazioni che riguardano gli aspetti di dettaglio e quelli di ricognizione demaniale ancora in corso, poiché risultano fondamentali per la stesura degli obiettivi specifici dello scalo e della tavola di individuazione dell'Ambito portuale con la ripartizione in aree portuali, retroportuali e di interazione porto-città. Tenuto conto che il suddetto PRP vigente rappresenta allo stato attuale un valido riferimento per la concreta finalizzazione ed attuazione degli interventi di nuova infrastrutturazione già individuati ed avviati nonché coerente con il DPSS adottato, si ritiene che gli elementi citati potranno essere integrati con aggiornamento del DPSS successivamente alla sua approvazione.

U

AUTORITA' DI SISTEMA PORTUALE DEL MARE ADRIATICO CENTRALE

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE

Protocollo N.0019516/2023 del 20/11/2023

Firmatario: VINCENZO GAROFALO



Inoltre come si può leggere nelle considerazioni e motivazioni riguardanti i pareri della proposta di chiusura ed esito finale del Segretario Generale nonché Responsabile del procedimento, sottoscritta in data 09.11.2023 e negli stessi pareri espressi in sede di CdS, la quasi totalità dei comuni auspicano un urgente aggiornamento del PRP vigente nello scalo di competenza (Ancona, Pesaro, San Benedetto del Tronto e Pescara) per risolvere problematiche esistenti nonché avviare l'auspicato sviluppo e la modernizzazione di ciascun porto.

Non va in ultimo dimenticato che esigenze di celerità e speditezza dell'azione amministrativa, rispondenti al principio costituzionale di buon andamento della pubblica amministrazione, impongono di valorizzare il percorso amministrativo già compiuto, auspicando nei tempi consentiti l'approvazione del DPSS che permetterebbe, nelle more della redazione dell'aggiornamento richiesto da parte del Comune di Vasto e della Regione Abruzzo, di procedere all'avvio della predisposizione dei PRP ritenuti estremamente urgenti sia nel DPSS che nei pareri ricevuti dalle Amministrazioni locali.

Distinti saluti

IL PRESIDENTE
Ing. Vincenzo Garofalo

U
AUTORITA' DI SISTEMA PORTUALE DEL MARE ADRIATICO CENTRALE
COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE
Protocollo N.0019516/2023 del 20/11/2023
Firmatario: VINCENZO GAROFALO